

Tendencias de la Participación en Salud en el Perú

Rosana Vargas, Alfonso Nino

Presentación "Promoviendo el derecho a la salud de los más
pobres: cinco estudios de interés"

Lima 02 de febrero del 2012

Aportes de la participación

- Participación entendida como **influencia sobre el funcionamiento y resultados de las políticas** –a través de presión política o directamente en la planificación, toma de decisiones, implementación y evaluación de políticas, programas y servicios
- Incremento de **democracia en “input”** (receptividad y control ciudadano del Estado) y mejora de **democracia en “output”** (efectividad de la gestión pública).
- **Oportunidad de profundizar procesos de participación:** crecimiento económico sostenido, mayor gasto social, política de Aseguramiento Universal en Salud y emergencia de nuevos actores desde la sociedad civil

Políticas sectoriales y participación

- Tránsito de un enfoque colaborativo a **un enfoque de ciudadanía en proceso de construcción**: participación y vigilancia en el marco del AUS
- Importancia de establecer una **“ruta corta” para rendición de cuentas** a nivel de establecimientos y redes de salud
- Desafíos:
 - Unidad de conducción y visión común en temas de participación
 - Adecuar normas y procedimientos que hagan compatible la rectoría con la participación regional y local
 - Necesidad de “calificar” la participación de la sociedad civil y cerrar brechas a partir de una mayor inclusión de la ciudadanía
 - Mejorar el know how para promover procesos participativos. Escasa aplicabilidad del marco normativo existente

Experiencias de participación desde el Estado y rol de la cooperación internacional

- **CNS y CLAS: Espacios regulados e institucionalizados.** Ausencia de respaldo político suficiente y necesidad de reevaluación y reestructuración
- **CLAS:** Modelo de gestión de recursos con poca trascendencia como espacio de participación y cogestión. Riesgos derivados de inacción y falta de voluntad política para su expansión y fortalecimiento.
- **CNS:** Rol limitado en discusión y formulación de políticas: burocratización, escasa participación de OSC, carácter no vinculante, etc.
- Rol relevante de la **cooperación internacional:** fortalecimiento de Foro Salud y apoyo a asociaciones de pacientes, elaboración de políticas regionales en salud, Acuerdo de Partidos Políticos en Salud como espacio de debate y construcción de consensos, entre otros.

Experiencias de participación desde la sociedad civil

- Legitimidad de **ForoSalud** en el ámbito de la incidencia política (inclusión, equidad, derechos en salud, AUS). Articulación de diversidad y mecanismos de diálogo interno como desafíos.
- Incidencia de **Asociaciones de pacientes** en políticas públicas, acceso a tratamiento y participación en instancias de planificación y gestión (CONAMUSA). Limitada capacidad de articular demandas internas y necesidad de ampliar base social de Red Peruana de Pacientes.
- Comités de Desarrollo Comunal (**CODECOS**) como espacio con legitimidad y respaldo normativo. Necesidad de diversificar fuentes de obtención de recursos y fortalecer capacidades de planificación, concertación y negociación de su desarrollo.

Conclusiones

- El país ha tenido experiencias participativas que si bien no presentan un continuo, sí marcan **hitos y aprendizajes** desde la participación comunitaria hasta la relativamente reciente participación ciudadana.
- Con interrupciones y desencuentros, se está ante un importante **proceso de desarrollo del diálogo como instrumento de participación.**
- La participación social debe ser considerada, dentro de las políticas públicas de gobierno, como la **forma más viable y sostenible para responder a las necesidades de la ciudadanía.**
- Las autoridades deben tomar en cuenta que compartir el poder con los ciudadanos no es perderlo sino ganar en **governabilidad**, lo que garantiza el desarrollo integral de la sociedad.